

## Debat: Vergadering van de Raad van Ministers

### Korte omschrijving werkvorm

De leerlingen spelen een vergadering van de Raad van Ministers na. De Europese Commissie wil 120 duizend asielzoekers over de Europese lidstaten verspreiden. De Oost-Europese landen zijn zeer kritisch. Lukt het om een compromis te smeden waar iedereen achter staat? Zo niet, lukt het dan om een gekwalificeerde meerderheid<sup>1</sup> te halen? De docent leidt de vergadering. De leerlingen kruipen in de huid van een nationale vakminister. De nadruk in deze simulatie ligt op de schorsing (de 'wandelingen'). Daar gebeurt het lobbyen!

*NB. De vergadering vindt plaats met 13 vakministers en niet de voltallige 28. Speltechnisch leidt dit aantal van 13 tot een spannender vergadering. Als alle 28 lidstaten een rol zouden hebben, dan zou een overduidelijke meerderheid (waarschijnlijk) vóór het voorstel van de Europese Commissie stemmen.*

### Leerdoel

Leerlingen ervaren hoe de Europese besluitvorming werkt en dat nationale belangen een rol spelen.

### Bronnen

Deze werkvorm is gebaseerd op het [rollenspel 'Besluitvorming in de EU'](#) van de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in Nederland.

Voor de rolomschrijvingen is gebruik gemaakt van diverse krantenartikelen en websites.

### Duur

60 minuten

### Vorbereiding

- Print de rolomschrijvingen uit. Lees ze zelf ook even door.  
*Er zijn veertien rollen, die hier in willekeurige volgorde genoemd worden: 1. Europese Commissie, 2. België, 3. Duitsland, 4. Frankrijk, 5. Roemenië, 6. Italië, 7. Nederland, 8. Polen, 9. Letland, 10. Tsjechië, 11. Verenigd Koninkrijk, 12. Griekenland, 13. Hongarije., 14. Slowakije*
- Maak voor iedere rol een bordje dat de leerlingen straks voor zich op tafel zetten.
- Zorg voor papier, zodat leerlingen aantekeningen kunnen maken.
- Zet de Excelsheet 'Stemresultaat' klaar. Check of achter ieder land een "v" (van voor) of een "t" (van tegen) staat, zodat je nog geen stemresultaat ziet.  
*De Excelsheet vindt u op de website van ProDemos, bij het [lesmateriaal over de](#)*

---

<sup>1</sup> Dat betekent dat minimaal 55% van het aantal lidstaten moet instemmen met het voorstel met minstens 65% van de totale EU-bevolking.

[Europese Unie](http://prodemos.nl/Voor-scholen/Voor-het-voortgezet-onderwijs/Lesmateriaal-voortgezet-onderwijs-en-mbo/Europese-Unie): <http://prodemos.nl/Voor-scholen/Voor-het-voortgezet-onderwijs/Lesmateriaal-voortgezet-onderwijs-en-mbo/Europese-Unie>.

- Zet de stoelen en tafels in vergaderopstelling en zet de bordjes van de rolomschrijvingen alvast neer.
- Schrijf het verloop van de vergadering op het bord:
  - Ronde 1
  - Voorlopige stemming
  - Schorsing
  - Ronde 2
  - Definitieve stemming (indien geen unanimiteit is bereikt)

### Handleiding

0-10 minuten

1. Stel uzelf voor als de voorzitter van de Raad van Ministers en nodig de vakministers uit om plaats te nemen bij het bordje van hun land. Dit kan direct bij binnenkomst in de klas. Heet een door u gekozen (mondige) leerling extra welkom als vertegenwoordiger van de Europese Commissie. Vertel hem of haar waar zijn stoel is en geef hem of haar (als enige) alvast de rolomschrijving.  
*Afhankelijk van het aantal leerlingen in uw klas, is één leerling of zijn twee leerlingen een vakminister van een lidstaat.*
2. Neem zelf ook plaats op de door u bedachte plek voor de Voorzitter.
3. Vraag of de vakministers al vernomen hebben over welk voorstel van de Europese Commissie deze vergadering gesproken gaat worden. Licht toe dat de vluchtelingen crisis heel Europa bezighoudt ('jullie kennen vast de trieste beelden die dagelijks op het journaal zijn') en dat de Europese Commissie streeft naar een Europese aanpak van dit probleem.

10-20 minuten

4. Open de vergadering en geef de vertegenwoordiger van de Europese Commissie het woord om het voorstel voor te lezen (zie hun rolomschrijving).

*"Wij willen iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om de groep van 120 duizend asielzoekers. Grote groepen asielzoekers zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn op doorreis naar andere landen in de EU."*

5. Vraag of de vakministers behoefte hebben om zich te beraden op hun standpunt in deze kwestie. *Het antwoord is ongetwijfeld 'ja'.* Schors de vergadering 5 minuten en deel de rolomschrijvingen uit.
6. Laat de leerlingen hun rolomschrijving lezen. U legt bij ieder bordje aantekeningpapier neer. Na vijf minuten heropent u de vergadering (=ronde 1).

20-35 minuten

7. Vraag aan ieder land om zijn standpunt te vertellen (in 30 seconden). Geef de vakministers de tip mee dat het handig is als zij aantekeningen maken van de standpunten van de vakministers van de andere landen. Deze informatie kunnen de leerlingen straks gebruiken bij het lobbyen.
8. Laat de vertegenwoordiger van Europese Commissie een reactie geven op de inbreng van de vakministers en laat hem/haar eventuele vragen die gesteld zijn beantwoorden.
9. Vraag aan de vakministers of nog iemand verduidelijking wil van de vertegenwoordiger van de Europese Commissie. Zo nee, ga over naar de voorlopige stemming (zie stap 10 en 11).
10. Leg uit dat u straks de naam van een lidstaat noemt en dat ze dan hardop VOOR of TEGEN moeten zeggen. Benadruk dat het gaat om het voorstel zoals het is voorgelezen door de Europese Commissie. Als een land wijzigingen of aanvullingen op dit voorstel wil maken, dan is het aan te raden om TEGEN te stemmen. Er is in de schorsing namelijk nog ruimte om met elkaar te onderhandelen (te lobbyen).
11. Pak de [Excelsheet](#) erbij en noem de landen hardop. De minister van dat lidstaat roept vervolgens VOOR (vul een "v" in) of TEGEN (vul een "t" in).

*Als het goed is, wordt het voorstel van de Europese Commissie nu afgewezen op basis van het landencriterium (55% = minimaal 7 landen moeten instemmen). Polen (PL), Roemenië (ROEM), Tsjechië (TSJ), Hongarije (HON), Letland (LET) en Slowakije (SLOW) worden in hun rolomschrijving naar een tegenstem gestuurd.*

12. Concludeer dat het voorstel van de Europese Commissie in de voorlopige stemming is afgewezen.

*Als het voorstel niet is afgewezen, check dan even of de Oost-Europese landen tegen hebben gestemd. Zo nee? Vraag dan het betreffende land dat toch vóór heeft gestemd of je deze stemkeuze voor het verloop van het spel toch mag wijzigen naar een "t".*

35-50 minuten

13. Schors de vergadering 15 minuten. Vertel de vakministers dat ze nu voor elkaar kunnen krijgen wat ze voor elkaar willen krijgen.
14. Loop langs bij de leerlingen en wijs ze op hun onderhandelingsstrategie (zie rolomschrijving) en (belangrijk!) wijs ze erop dat ze uiteindelijk bij de Europese Commissie moeten zijn om een voorstel gewijzigd te krijgen. Straks is er tijdens de

vergadering alleen nog maar een definitieve stemming.

15. Begeleid de Europese Commissie bij het schrijven van een gewijzigd voorstel, waarvan de Europese Commissie denkt dat het een (gekwalificeerde) meerderheid kan halen.

50-60 minuten

16. Nodig alle ministers weer uit aan tafel en open de vergadering.
17. Geef de Europese Commissie het woord om het (waarschijnlijk) gewijzigde voorstel voor te leggen aan de vergadering. Vraag ook of de Europese Commissie kort wil toelichten waarom deze wijzigingen zijn doorgevoerd.
18. Vraag iedere lidstaat om kort (!) te reageren op dit gewijzigde voorstel.
19. Breng het gewijzigde voorstel vervolgens in (definitieve) stemming. Pak de Excelsheet erbij en noem de landen hardop. De minister van die lidstaat roept vervolgens VOOR (vul een "v" in) of TEGEN (vul een "t" in).
20. Concludeer of het voorstel van de Europese Commissie het in de definitieve stemming bij de Raad van Ministers heeft gehaald (of niet).
21. Geef aan dat dit gewijzigde voorstel nu ook bij het Europees Parlement ligt. Een voorstel haalt het alleen als zowel de Raad van Ministers als het Europees Parlement instemt.

## Europese Commissie

Jullie vertegenwoordigen het dagelijks bestuur van de Europese Unie. Jullie nemen het initiatief voor wetgeving en houden in de gaten of de wetten en richtlijnen worden uitgevoerd.

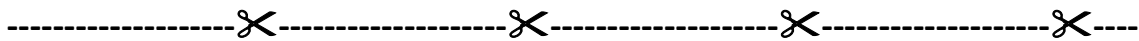
De Raad van Ministers praat vandaag over jullie voorstel. Alle EU-ministers die over asiel en migratie gaan zijn daarom nu bij elkaar.

### Jullie voorstel

Wij willen iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn op doorreis naar andere landen in de EU.

### Opdracht

1. Jullie streven naar een compromis waar iedereen zich in kan vinden. Deze kwestie ligt politiek gevoelig. Daarom vinden jullie het belangrijk dat alle lidstaten zich in de afspraken kunnen vinden.
2. Maar als een compromis niet lukt, dan gaan jullie voor een stemming. Jullie moeten dan een zogenaamde 'gekwalificeerde meerderheid' halen. Dat betekent dat minimaal 55% van het aantal lidstaten moet instemmen met jullie voorstel, maar die moeten ook minstens 65% van de bevolking hebben. Vooral de grote landen moeten het dus eens zijn met jullie voorstel.



## België

Jij bent de Belgische minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingen crisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

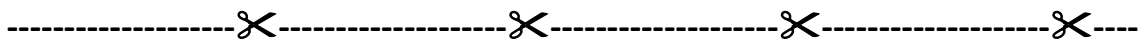
De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt België

Het voorstel van de Europese Commissie vind je een goed plan. België is een van de 'founding fathers' van de Europese Unie. Er is op dit moment geen eerlijke spreiding van asielzoekers in Europa. Dit zie je graag snel anders.

### Onderhandelingsstrategie

Fijn als iedereen het eens kan worden, maar als dat niet lukt, dan sturen jullie aan op een harde confrontatie. Je kunt bijvoorbeeld voorstellen dat dwarsliggende landen worden gekort op Europese subsidiepotjes. Een stemming zie je ook wel zitten.



## Duitsland

Jij bent de Duitse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingen crisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

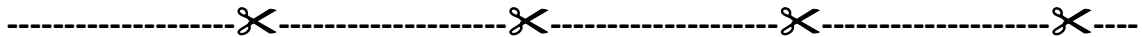
De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Duitsland

Het voorstel van de Europese Commissie vind je een goed plan. Je vindt het heel belangrijk dat de Europese Unie asielzoekers opvangt. Je komt zelf uit een protestantse familie die eind van de 17<sup>de</sup> eeuw moest vluchten voor de vervolgingen van Lodewijk XIV. Je waarschuwt andere lidstaten voor teveel nationalisme. We moeten in Europa niet zo bang zijn voor vluchtelingen.

### Onderhandelingsstrategie

Je probeert iedereen ervan te overtuigen hoe belangrijk het is om solidair met elkaar te zijn in de Europese Unie. De EU is opgericht om grensoverschrijdende problemen zonder geweld op te lossen. Je vindt het heel belangrijk om iedereen op één lijn te krijgen.



## Frankrijk

Jij bent de Franse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingen crisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

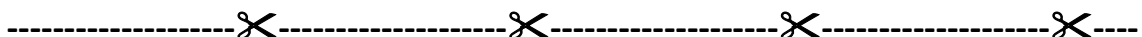
De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Frankrijk

Het voorstel van de Europese Commissie vind je wel een goed plan, maar je bent nog niet tevreden. De oorzaak van het probleem wordt namelijk niet aangepakt. Je wilt dat de buitengrenzen van de Europese Unie beter bewaakt worden. Bovendien moeten de landen waar asielzoekers aankomen deze mensen registreren. Pas dan krijg je beter zicht op de grootte van het probleem.

### Onderhandelingsstrategie

Je grijpt iedere gelegenheid aan om te vertellen dat de buitengrenzen beter moeten worden bewaakt en dat asielzoekers beter geregistreerd moeten worden. De Europese Commissie zou hier iets over moeten zeggen in het voorstel dat nu op tafel ligt.



## Roemenië

Jij bent de Roemeense minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingencrisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Roemenië

Het voorstel van de Europese Commissie vind je geen goed plan. Je moet lidstaten niet verplichten. Landen moeten zelf kunnen bepalen hoeveel asielzoekers ze willen opvangen. Roemenië heeft eigen problemen die het land eerst moet oplossen. Roemenië wil maximaal 1700 asielzoekers opnemen.

### Onderhandelingsstrategie

De Europese Commissie moet snappen dat Roemenië maar weinig asielzoekers kan opvangen. Je vindt het maar niks dat de Europese Commissie praat over een verplichting. Je bent wel bereid om mee te denken over een andere formulering van het voorstel.



## Italië

Jij bent de Italiaanse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingencrisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Italië

Het voorstel van de Europese Commissie vind je een goed plan. Je vindt dat de bootvluchtelingen niet een Italiaans of Grieks probleem zijn, maar een Europees probleem. Het zou nog beter zijn als de Europese Unie zorgt dat asielzoekers in hun buurlanden worden opgevangen.

### Onderhandelingsstrategie

Je wilt dat deze vergadering tot harde afspraken leidt. Je bent erg tevreden dat de Europese Commissie andere landen wil verplichten om asielzoekers op te nemen. Daarnaast wil je dat de EU geld vrijmaakt om asielzoekers in de eigen regio op te vangen.



## Nederland

Jij bent de Nederlandse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingencrisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

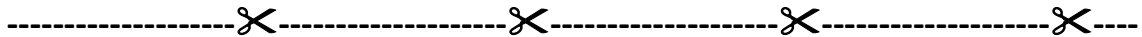
De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Nederland

Binnen het Nederlands kabinet wordt er verschillend gedacht over de vluchtelingencrisis. Toch wil je in de Raad het voorstel van de Europese Commissie wel steunen. Je wil wel dat in het voorstel wordt verwerkt dat rekening wordt gehouden met hoeveel asielzoekers een land al opvangt. Duitsland en Nederland hebben al veel vluchtelingen. Andere landen zijn nu ook aan de beurt.

### Onderhandelingsstrategie

Je vindt het verplichte karakter van het voorstel goed, maar je wil er ook voor zorgen dat Nederland maar weinig nieuwe asielzoekers krijgt. In Nederland ligt de kwestie gevoelig. Je wil niet teveel beloven. Daarom pleit je ook voor een strenge aanpak van mensensmokkelaars. Daarover is iedereen het in Nederland wel eens.



## Polen

Jij bent de Poolse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingencrisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Polen

Je vindt het geen goed voorstel van de Europese Commissie. Polen wil zelf bepalen hoeveel asielzoekers er mogen komen. Dit moet de EU niet opleggen. Alleen als mensen echt gevaar lopen in hun eigen land, wil Polen opvang bieden.

### Onderhandelingsstrategie

Je bent tegen het verplichte karakter van het voorstel, maar je snapt wel dat er iets moet gebeuren. Polen trekt vaak samen op met Hongarije, Tsjechië en Slowakije. Je bepaalt graag samen met deze landen je strategie.





## Letland

Jij bent de Letse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingencrisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

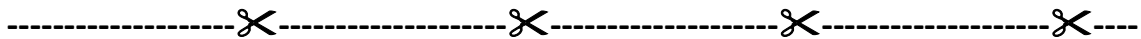
De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Letland

Je vindt het geen goed voorstel van de Europese Commissie. In Letland is de werkloosheid hoog. Er is veel weerstand tegen nieuwe asielzoekers. Maar het EU-lidmaatschap is belangrijk voor Letland, dus je wilt niet te hard 'nee' zeggen.

### Onderhandelingsstrategie

Je bent voorzichtig met je uitspraken. De kwestie ligt namelijk politiek gevoelig in Letland. Er zou zomaar een kabinetscrisis uit kunnen breken als jij hier in de vergadering een uitgesproken positie inneemt.



## Tsjechië

Jij bent de Tsjechische minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingencrisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Tsjechië

Je bent tegen het voorstel van de Europese Commissie: met verplichte quota houd je de vluchtelingenstroom niet tegen. Je verwacht dat de vluchtelingenstroom zorgt voor instabiliteit in Europa.

### Onderhandelingsstrategie

Je bent niet zomaar te overtuigen. Je hebt de zaak van tevoren besproken met Slowakije, Polen en Hongarije. Vluchtelingen zouden juist moeilijker de Europese Unie binnen moeten komen.



## Verenigd Koninkrijk

Jij bent de Britse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingen crisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

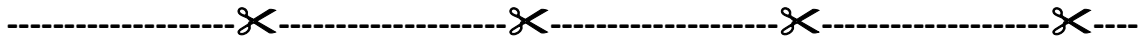
De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Verenigd Koninkrijk

Verenigd Koninkrijk hoeft niet mee te doen aan de plannen voor verplichte opvang van vluchtelingen. De Britten hebben bij toetreding tot de Europese Unie afgesproken dat zij niet gebonden zijn aan Europese afspraken over asielzaken en immigratie. Toch heb je afgelopen zomer al wel aangeboden 20.000 Syriërs op te vangen.

### Onderhandelingsstrategie

Je maakt je vooral zorgen om de vluchtelingen crisis in je eigen land. Duizenden migranten proberen via de Kanaaltunnel Verenigd Koninkrijk binnen te komen. Je wil in dit overleg meer aandacht voor mensensmokkelaars.



## Griekenland

Jij bent de Griekse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingen crisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Griekenland

Je bent blij met dit initiatief van de Europese Commissie. Net als veel andere Zuid-Europese landen vind je de verdeling van vluchtelingen nu erg oneerlijk.

### Onderhandelingsstrategie

Je vraagt de Europese Unie om hulp. Griekenland heeft al veel geleden de afgelopen jaren. Wil iedereen zijn eigen grenzen bewaken of zijn Europeanen solidair met elkaar? Je hoopt het laatste.



## Hongarije

Jij bent de Hongaarse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingencrisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Hongarije

Je keert je samen met Polen, Tsjechië en Slowakije tegen het voorstel van de Europese Commissie. De vluchtelingen die de Balkanroute nemen komen door Hongarije en andere Oost-Europese landen. Jullie willen jullie eigen inwoners beschermen. Daarom bouwen jullie nu een prikkeldraadhek aan de grens om vluchtelingen tegen te houden.

### Onderhandelingsstrategie

Je vindt het niet terecht dat andere landen migranten terugsturen naar Hongarije. Je wil meer geld van de Europese Unie voor opvang van asielzoekers. Je gaat conflict niet uit de weg. Je bent vooral boos op Duitsland, dat er volgens jou voor zorgt dat er alleen maar meer vluchtelingen komen.



## Slowakije

Jij bent de Slowaakse minister van asiel en migratie. De Raad van Ministers praat vandaag over het voorstel van de Europese Commissie over de vluchtelingencrisis.

### Voorstel van de Europese Commissie

De Europese Commissie wil iedere lidstaat **verplichten** om extra asielzoekers op te vangen. Het gaat om een groep van 120 duizend asielzoekers. Deze mensen zitten nu in Griekenland, Italië en Hongarije en zijn vaak op doorreis naar andere landen in de EU.

### Standpunt Slowakije

Je bent tegen het voorstel van de Europese Commissie: met verplichte quota houd je de vluchtelingenstroom niet tegen. Slowakije wil alleen christelijke vluchtelingen uit Syrië opvangen.

### Onderhandelingsstrategie

Je bent niet zomaar te overtuigen. Je hebt de zaak van tevoren besproken met Tsjechië, Polen en Hongarije. Vluchtelingen zouden juist moeilijker de Europese Unie binnen moeten komen.