



Raad
van State

Raad van State

Afdeling advisering

Docentendag maatschappijleer
9 februari 2018

Jan ten Hoor, jurist directie Advisering



Raad
van State

Thema's

- Rol en functie Raad van State & Afdeling advisering
- Voorbeelden van adviezen over diverse beleidsterreinen
- Toetsingskaders advisering



Raad van State

Raad van State heeft stevige kritiek op nieuwe aftapwet

Amsterdam wint zaak over Sinterklaasintocht bij Raad van State

Raad van State: gaskraan Groningen nog verder dicht

RvS: Zwarte Piet is geen zaak voor overheid

Raad van State kritisch over wetsvoorstel lerarenregister

Raad van State: gemeenten mogen vuurwerkvrije zones instellen

Raad van State steekt stokje voor rapen Friese kievitseieren



Raad van State

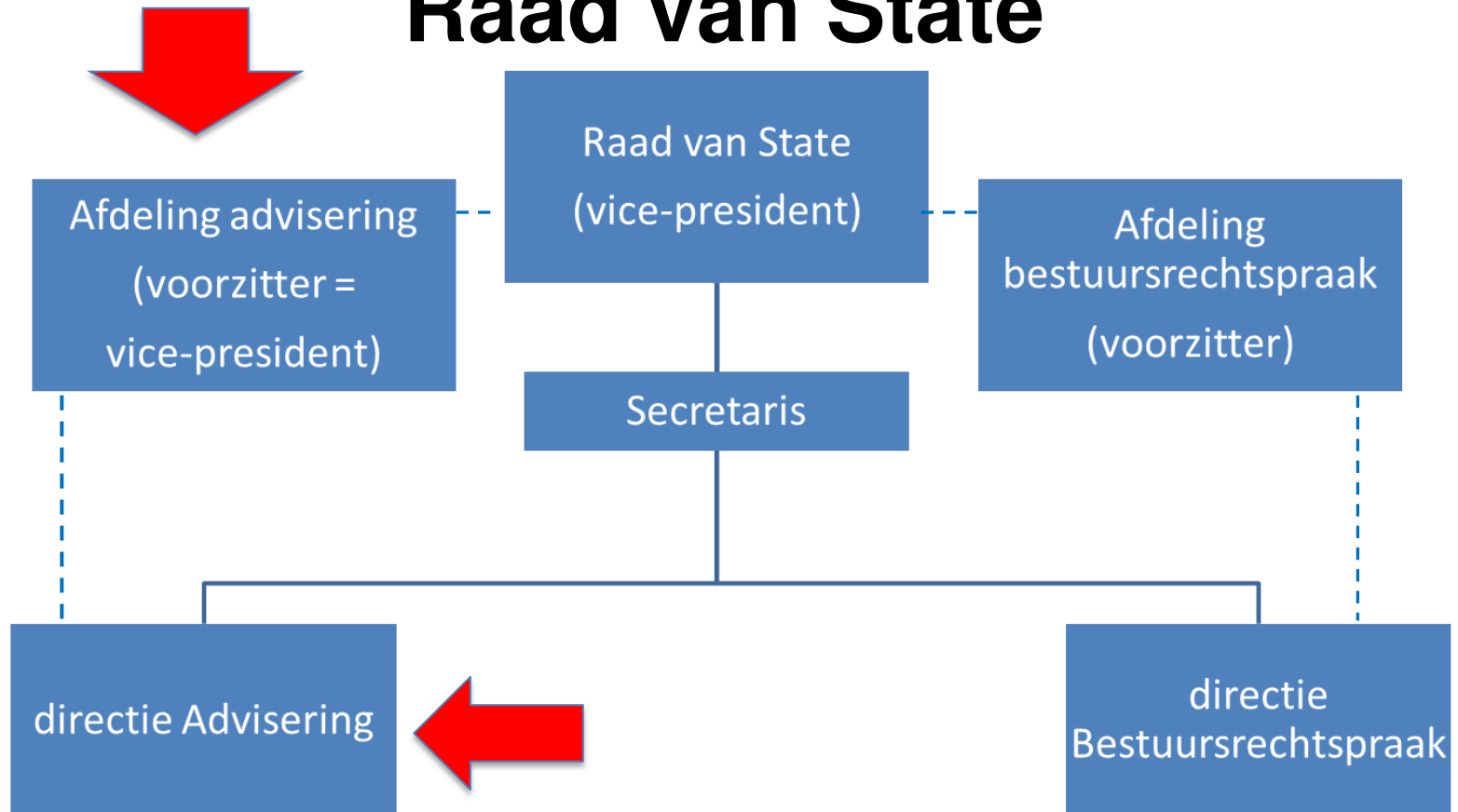
Cijfers

- Afdeling bestuursrechtspraak:
ongeveer 13.000 uitspraken / 210 juristen / ruim 50 staatsraden
- Directie Advisering:
ongeveer 400 adviezen / 20 juristen / 16 staatsraden
- Totale omvang Raad:
70 staatsraden en 600 medewerkers



Raad van State

Raad van State



Raad van State





Raad van State





Raad
van State

Taken Afdeling advisering

1. Adviseren
 - verplicht gevraagde adviezen
 - onverplicht gevraagde adviezen
 - ongevraagde adviezen
2. Geven van voorlichting (recent: toekomst van de euro)
3. Onafhankelijke begrotingsautoriteit (Wet Hof)
4. Beschouwing over interbestuurlijke verhoudingen (1 keer in de 3 jaar)
5. Incidenteel: beslechting bestuurlijke geschillen tussen overheden en binnen het Koninkrijk



Raad
van State

Juist of onjuist?

- Wat de Afdeling adviseert is en blijft het geheim van de Kneuterdijk.
- De regering kan een advies van de Afdeling gewoon naast zich neerleggen.
- De adviezen van de Afdeling zijn altijd unaniem.



Raad van State

Juist of onjuist?

- Als de afspraak om een bepaalde wet te maken in een regeerakkoord is vastgelegd, heeft het geen zin meer als de Afdeling advisering daar kritisch over is.
- Een advies om het regeerakkoord niet uit te voeren is een politiek advies.
- Aan het eind van het advies geeft de Afdeling een rapportcijfer



Raad
van State

Voorbeelden van advisering

- Gratis schoolboeken
- Verplichte toetsen in het onderwijs (Eindtoets basisschool, Rekentoets VO, Leerlingvolgysysteem en diagnostische tussentoets VO)
- Sociale veiligheid op school (Anti-pestwet)



Raad
van State

Voorbeelden van advisering (2)

- Lerarenregister
- Zwarte Piet-wet
- Wet Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten
- Voorstel Tijdelijke wet taakverwaarlozing Sint Eustatius



Raad
van State

Totstandkoming wet

Ministerie

Ministerraad

Raad van State

Tweede Kamer

Eerste Kamer

Staatsblad



Raad
van State

Toetsingskader

- Beleidsanalytische toets
- Juridische toets
- Wetstechnische toets



Raad
van State

Toetsingskader

Beleidsanalyse

- Wat is eigenlijk het probleem dat de regering wil oplossen?
- Er is een probleem, maar heb je een wet nodig om het op te lossen?
- Is de wet wel uitvoerbaar of handhaafbaar?
- Zijn er neveneffecten te verwachten?



Raad
van State

Toetsingskader

Juridische toets

- Toetsing aan hoger recht
- Inpassing in bestaande recht



Raad
van State

Toetsingskader

Techniek

Zit het voorstel correct in elkaar?



Raad
van State

Toetsingskader

Techniek

Want een leesteken meer of minder...





Raad
van State

Dicta

1. Conform
2. Aandacht
3. Rekening
4. Niet dan nadat
5. Niet aldus
6. Niet



Raad
van State

Fase na advies

Nader rapport

- openbaarmaking van het advies
- vaak samenvatting op website
- Kernvraag: is het een defensieve reactie of een goede dialoog?